



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind interzicerea utilizării E-urilor nocive sănătății în pâine și produse de panificație, carne și produse din carne, dulciuri, băuturi răcoritoare și alcoolice

Analizând propunerea legislativă privind interzicerea utilizării E-urilor nocive sănătății în pâine și produse de panificație, carne și produse din carne, dulciuri, băuturi răcoritoare și alcoolice, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B503 din 19.09.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. În raport cu conținutul său normativ propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Din punctul de vedere al dreptului comunitar, propunerea legislativă este subsumată politicii europene în domeniul protecției sănătății consumatorilor.

La nivelul dreptului comunitar original, fundamentul juridic al sănătății consumatorilor este instituit de prevederile art.152 (fostul art.129 din Tratatul de la Maastricht) din Tratatul de la Amsterdam. Legislația comunitară orizontală introduce cerințe generale privind siguranța produselor și conține dispoziții privind obligațiile generale ale producătorilor și distribuitorilor, în vederea aplicării exigențelor

comunitare privitoare la siguranța produselor și la un schimb rapid de informații și acțiuni la nivelul Uniunii Europene. În contextul legislației europene derivate, sunt relevante atât Directiva 95/2/CE adoptată de Parlamentul European și de Consiliul UE în data de 20 februarie 1995 privitoare la aditivii alimentari alții decât coloranții și îndulcitorii, modificată și completată prin Directiva 2003/114/CE, cât și Directiva 94/35/CE adoptată de Parlamentul European și de Consiliul UE în data de 30 iunie 1994, referitoare la îndulcitorii care trebuie utilizați în produsele alimentare, modificată și completată prin Directiva 2003/115/CE, ce au fost transpuse în dreptul românesc prin: Ordinul Ministerului Sănătății nr.975/1998 privind Normele igienico-sanitare pentru alimente (M.Of. nr.268/1999), cu modificările și completările ulterioare, Ordinul Ministerului Sănătății nr.246/2006 (M.Of. nr.253/2006) ce abrogă o serie de capitole ale Ordinului nr.975/1998; Ordinul comun nr.438/295/2002 pentru aprobarea Normelor privind aditivii alimentari destinați utilizării în produsele alimentare pentru consum uman, elaborat de Ministerul Sănătății și Familiei și Ministerul Agriculturii, Alimentației și Pădurilor (M.Of. nr.722/2002), cu modificările și completările ulterioare. Aceste acte juridice comunitare au fost transpuse, cvasi-integral, în legislația națională de profil, urmare a îndeplinirii angajamentelor asumate de România, inițial, prin Documentul de Poziție corespunzător Cap.23 de negociere- Sănătatea și protecția consumatorilor, și ulterior, prin Tratatul de aderare a României la UE, ratificat prin Legea nr.157/2005.

Aceste directive permit sau interzic comercializarea și utilizarea produselor/alimentelor ce conțin doze minime de E-uri (lista substanțelor sau a E-urilor permise sunt precizate în anexele acestor directive) în procesul de fabricație al acestora, doar până la o dată limită stipulată în aceste acte comunitare de drept derivat (putând fi comercializate doar până la epuizarea stocurilor).

Inițiatorii prezentei propuneri legislative, prin măsurile avansate, respectiv de interzicere a comercializării/importării acestor produse sau alimente ce conțin E-uri nocive sănătății **revin**, mai ales prin prevederile art.1,2,3, la cadrul legislativ deja creat prin ordinele elaborate de autoritățile de resort în acest domeniu. Mai mult decât atât, începând cu data de 1 ianuarie 2007, țara noastră, fiind stat membru cu drepturi depline, are obligativitatea de a determina

prezența sau concentrația aditivilor alimentari în produsele alimentare, (ca de ex. produse de patiserie, de cofetărie, băuturile nealcoolice introduse pe piața românească, etc.), prin analize de laborator specializate, în cadrul Institutului de Igienă și Sănătate Publică.

3. La **art.2**, prin care se interzice importul de pâine și produse de panificație, carne și produse din carne, dulciuri, băuturi răcoritoare și alcoolice, care conțin E-uri nocive sănătății consumatorilor, semnalăm că acestea contravin principiilor și dispozițiilor statuate în cadrul art.28 coroborat cu art.82, punctul b) din Tratatul de la Amsterdam, creând bariere în calea comerțului cu aceste produse ce provin din statele membre, a căror menținere ar împiedica libertatea de circulație a mărfurilor pe Piața Internă. De asemenea, în toate statele membre sunt aplicate prevederile celor două directive comunitare mai sus exprimate și, ca atare, produsele ce provin din aceste țări respectă valorile și concentrațiile de aditivi alimentari folosiți în procesul de fabricație a acestor produse/alimente. Sugerăm inițiatorilor, reformularea acestei dispoziții (completând-o, eventual, cu mențiunea că se permite importul acestor produse, doar după o verificare și o analizare prealabilă, temeinică, în laboratoarele naționale, a E-urilor nocive, înainte de a fi importate).

4. La **art.4** ar trebui să se precizeze că lista cu E-uri nocive sănătății se stabilește prin **hotărâre** a Guvernului.

5. **Alin.(3)** de la **art.5**, pentru o redactare cât mai corectă în spiritul reglementărilor cu obiect similar, ar trebui să devină articol distinct.

Totodată, având în vedere că termenul de intrare în vigoare al Legii nr.301/2004 Codul Penal este prorogat până la 1 septembrie 2008, trimiterea din cuprinsul alin.(3) ar trebui făcută la actualul Cod Penal, în care infracțiunea de trafic de substanțe toxice se regăsește la art.312.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 1417/15.10.2007.